



**НИСИПП**

Консалтинг для государства и бизнеса

Выпуск 6


# Оценка регулирующего воздействия

## Роль публичных консультаций.

### Количественные методы (модель стандартных издержек)

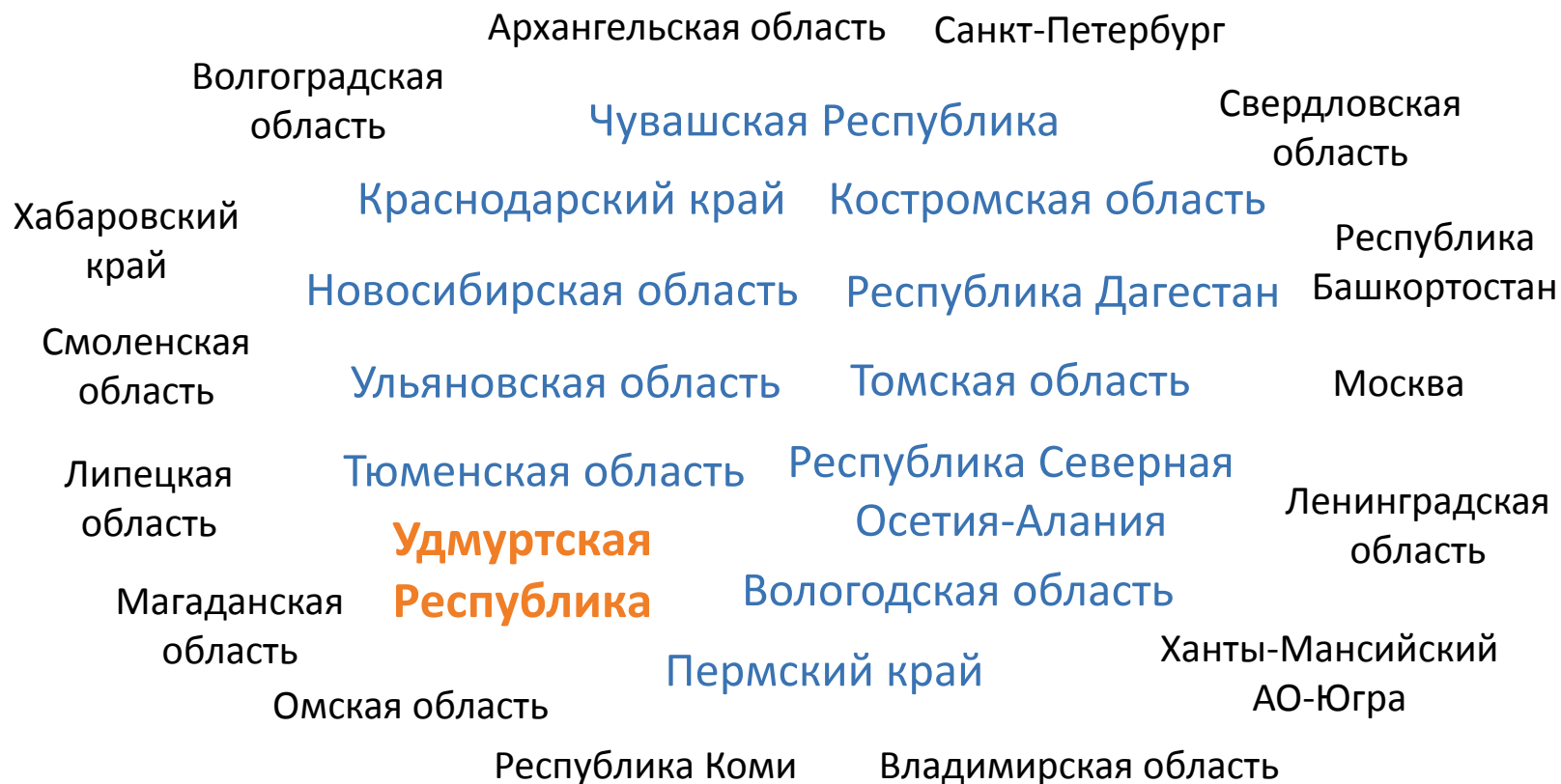
Шестоперов Олег

Семинар «Оценка стандартных издержек бизнеса при проведении оценки регулирующего воздействия», г. Ижевск, 11 октября 2017 года



**Часть 1.  
Оценка  
воздействия НПА  
и роль публичных  
консультаций**

## Удмуртия в региональном ядре ОРВ



К «ядру» отнесены регионы с более 5 попаданиями в обзоры МЭР и НИСИПП, около ядра – 2-4 попадания

## Для чего ОРВ и экспертиза НПА?

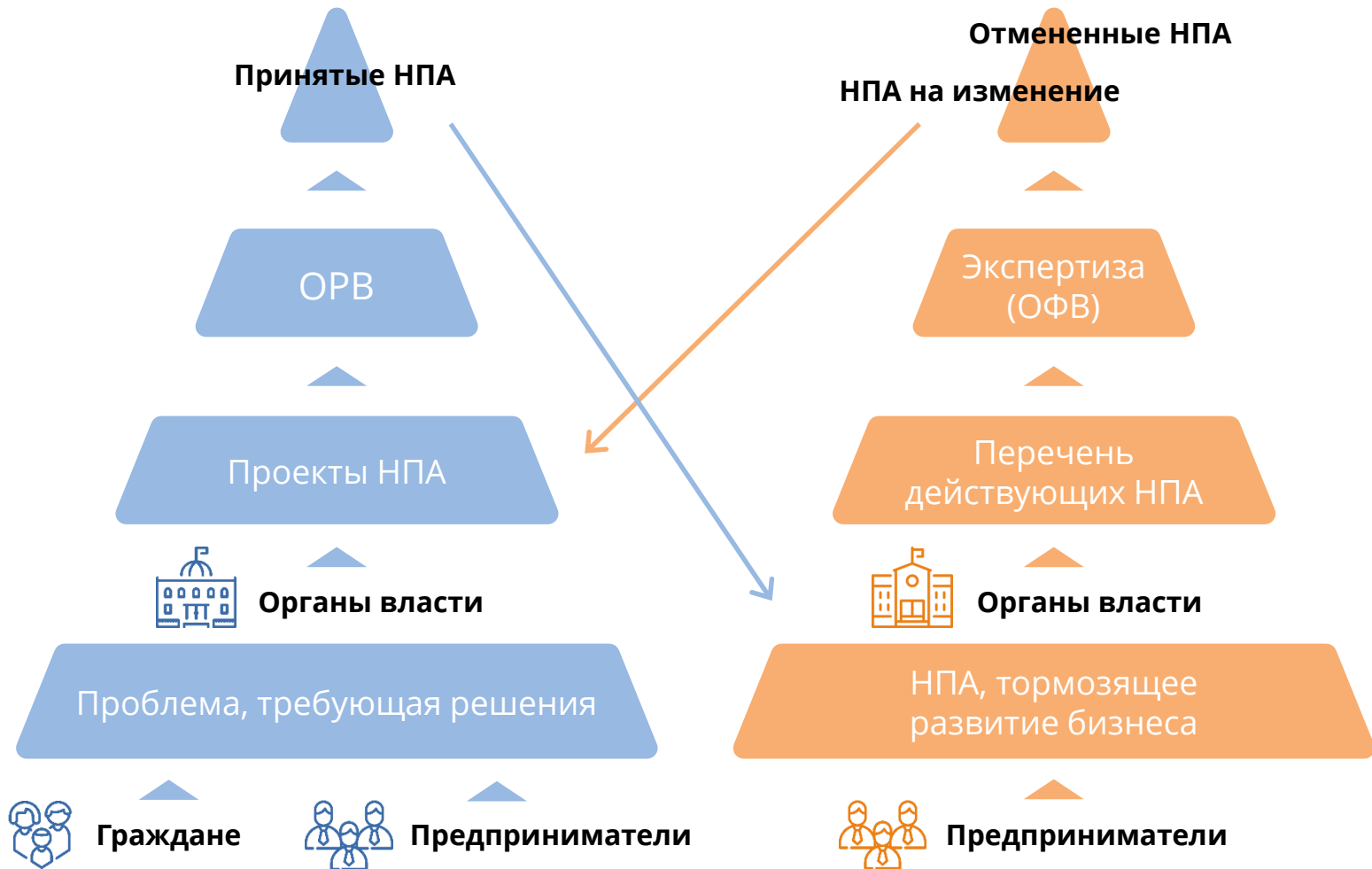
### Ключевые вопросы оценки проекта НПА

- Позволит ли регулирование достичь измеримой цели?
- На сколько цель может быть достигнута?
- Каковы будут (были) издержки достижения цели?

### Ключевые вопросы экспертизы действующего НПА

- Какие требования и ограничения для предпринимательской деятельности избыточны?

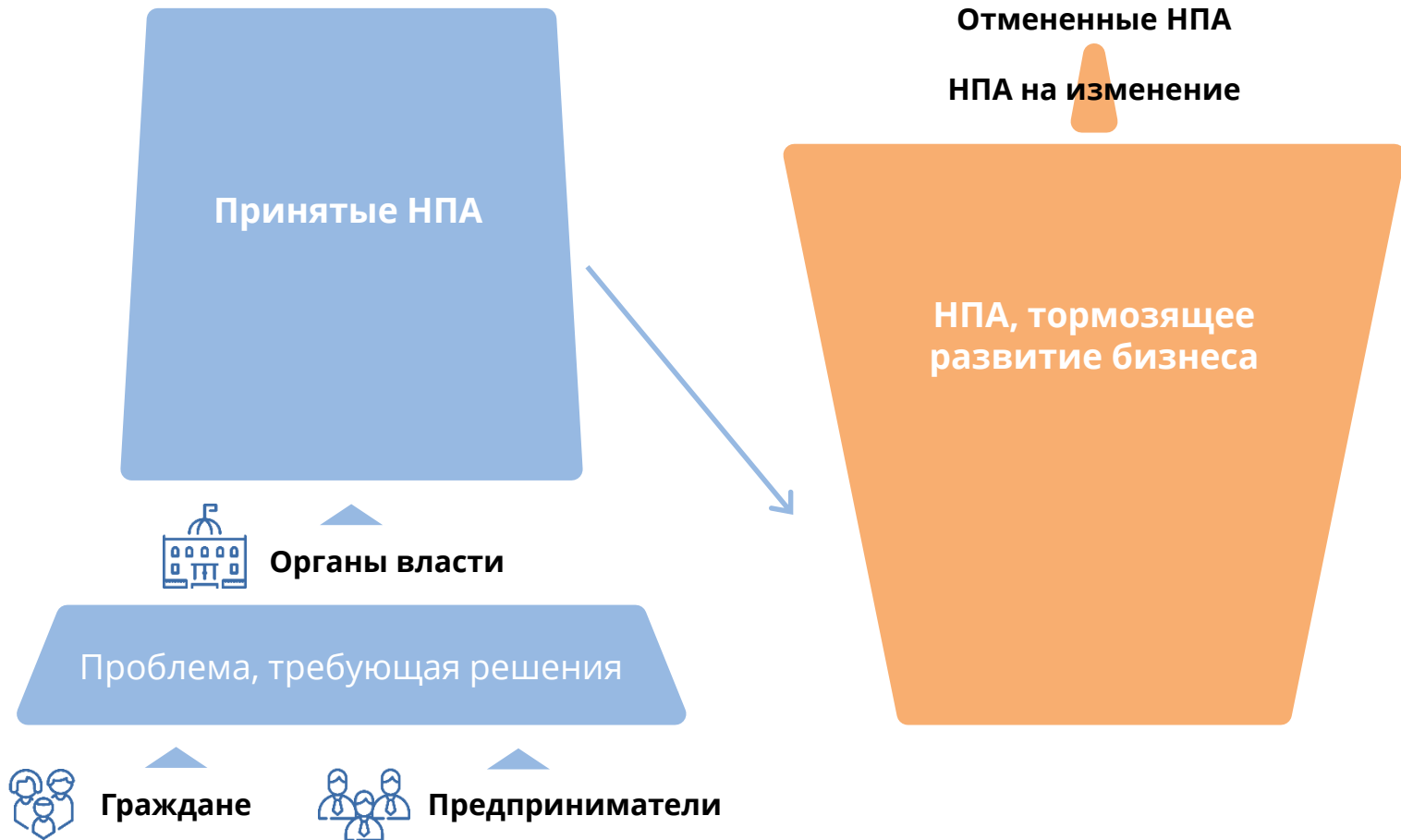
# «Наполнение» ОРВ и актов на экспертизу



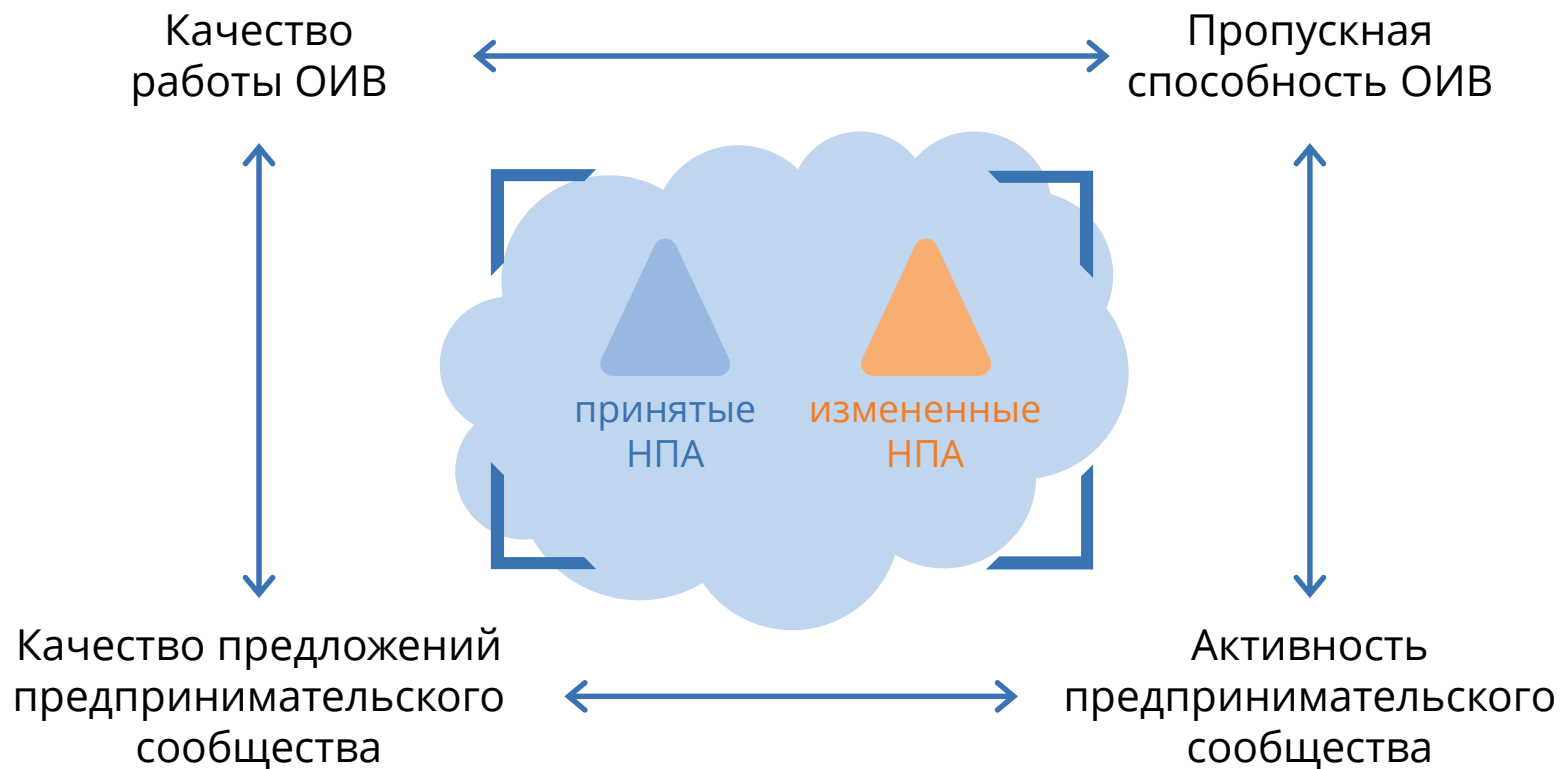
# Роль ПК и предпринимателей в ОРВ-ОФВ



# Пофантазируем: как бы выглядела пирамида без ОРВ и экспертизы (ОФВ)

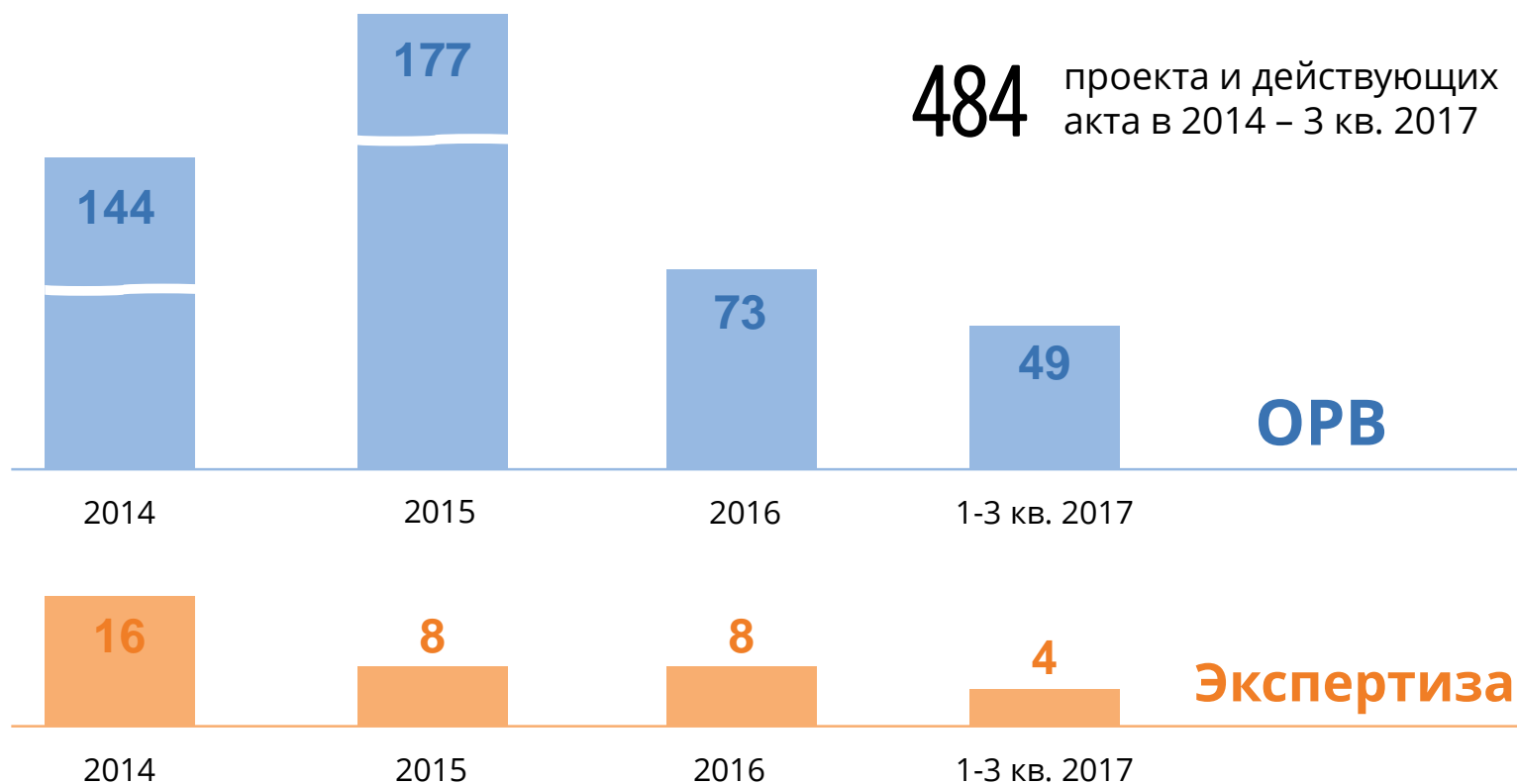


## От чего зависит количество и качество оценки НПА?





## «Пропускная способность» в Удмуртии

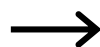


**484** проекта и действующих акта в 2014 – 3 кв. 2017

**ОРВ**

**Экспертиза**

В Минэкономике УР занимается оценкой 7 человек



≈18 проектов и актов на 1 чел. в год  
(15 рабочих дней на 1 акт)

## ПК в Удмуртии – цели



**привлечение заинтересованных сторон  
к разработке государственного регулирования**



подтверждение адекватности целей государственного регулирования, сроков достижения целей и показателей их достижения, предложенных вариантов регулирования той проблеме, которая сформулирована регулирующим органом



подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения данной проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы



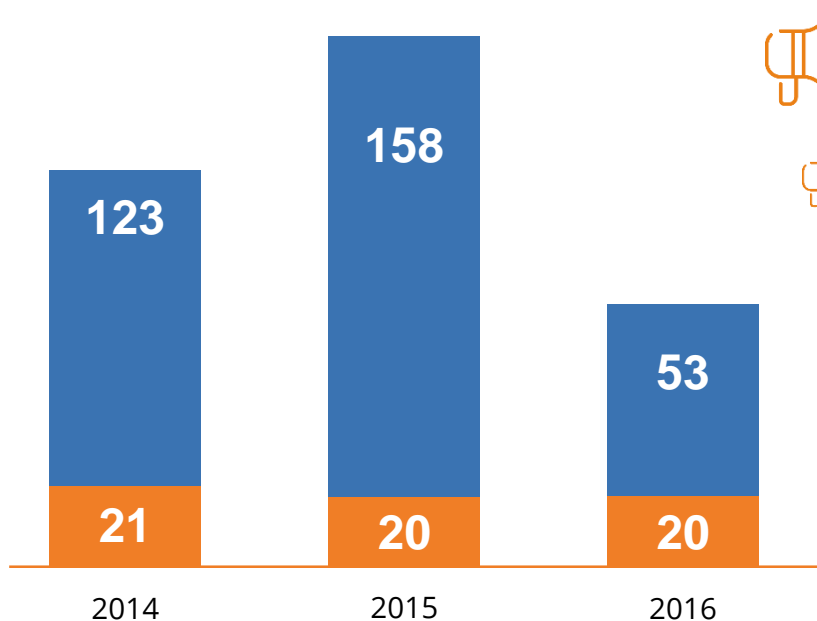
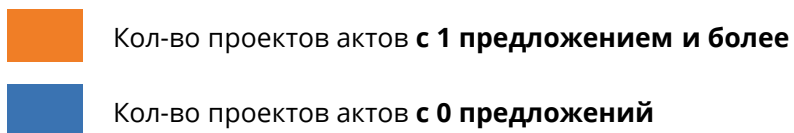
уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для социальных групп, а также рисков недостижения целей предлагаемого государственного регулирования



оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого государственного регулирования

См. Приказ Министерства экономики Удмуртской Республики от 24 июня 2013 года № 130 «Об утверждении типового порядка (стандарта) проведения публичных консультаций при проведении процедуры регулирующего воздействия»

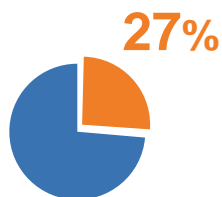
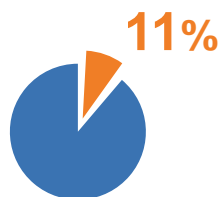
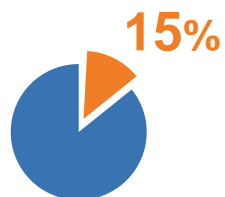
## «Активность» ПК в Удмуртии – ОРВ



**0,74** участника на 1 проект в 2016 году

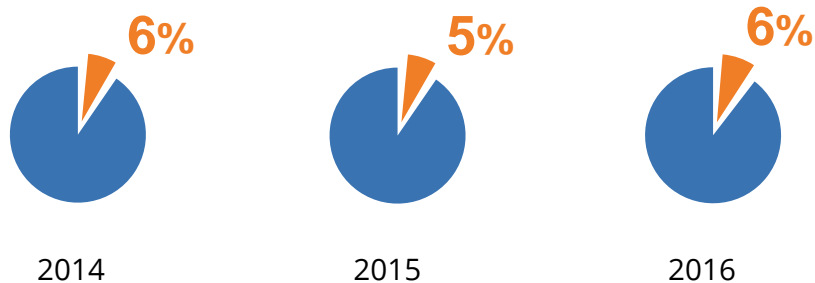


**0,25** участника на 1 проект в 2015 году



- Показатели активности участников ПК говорят о том, что костяк участников сформирован
- Значительного количественного расширения ожидать стоит только за счет акцентирования внимания на важных проектах

## Что удалось достичь ПК в Удмуртии – ОРВ



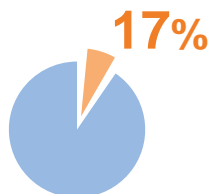
Заключения об ОРВ,  
содержащие замечания



Разработка проекта акта  
отменена

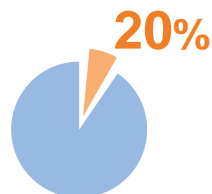
Для сопоставления:

Среднероссийский  
показатель



2016

Пермский  
край



2015-16

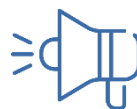
**Относительно невысокий показатель доли заключений с замечаниями говорит о том, что вся работа происходит как раз на уровне учета предложений в рамках ПК**

## Что удалось достичь ПК в Удмуртии – ОРВ

**Инициатива по 2-кратному увеличению квоты для приема на работу инвалидов** **Минтруд УР**



Проект постановления Правительства УР «О внесении изменений в постановление Правительства УР от 28.11.2016 № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики»



**Активность участников ПК**

**7** участников ПК

**38** предложений

**Отрицательное заключение об ОРВ**



**Минэкономики УР**

Следует отметить хороший количественный анализ

### Согласительное совещание

**«Компромиссный» вариант**

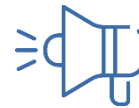
**с поэтапным (в течение 2017-18 гг.) увеличением размера квоты для приема инвалидов, размер устанавливается меньше тех, что были предложены ранее в проекте**

## Что удалось достичь ПК в Удмуртии – ОРВ

**Инициатива по запрету розничной продажи алкоголя в нежилых помещениях в многоквартирных домах**  
(за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общепита)



Проект Закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в статью 1 Закона Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики»»

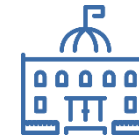


**Активность участников ПК**

**18** участников ПК

**96** предложений

**Отрицательное заключение об ОРВ**

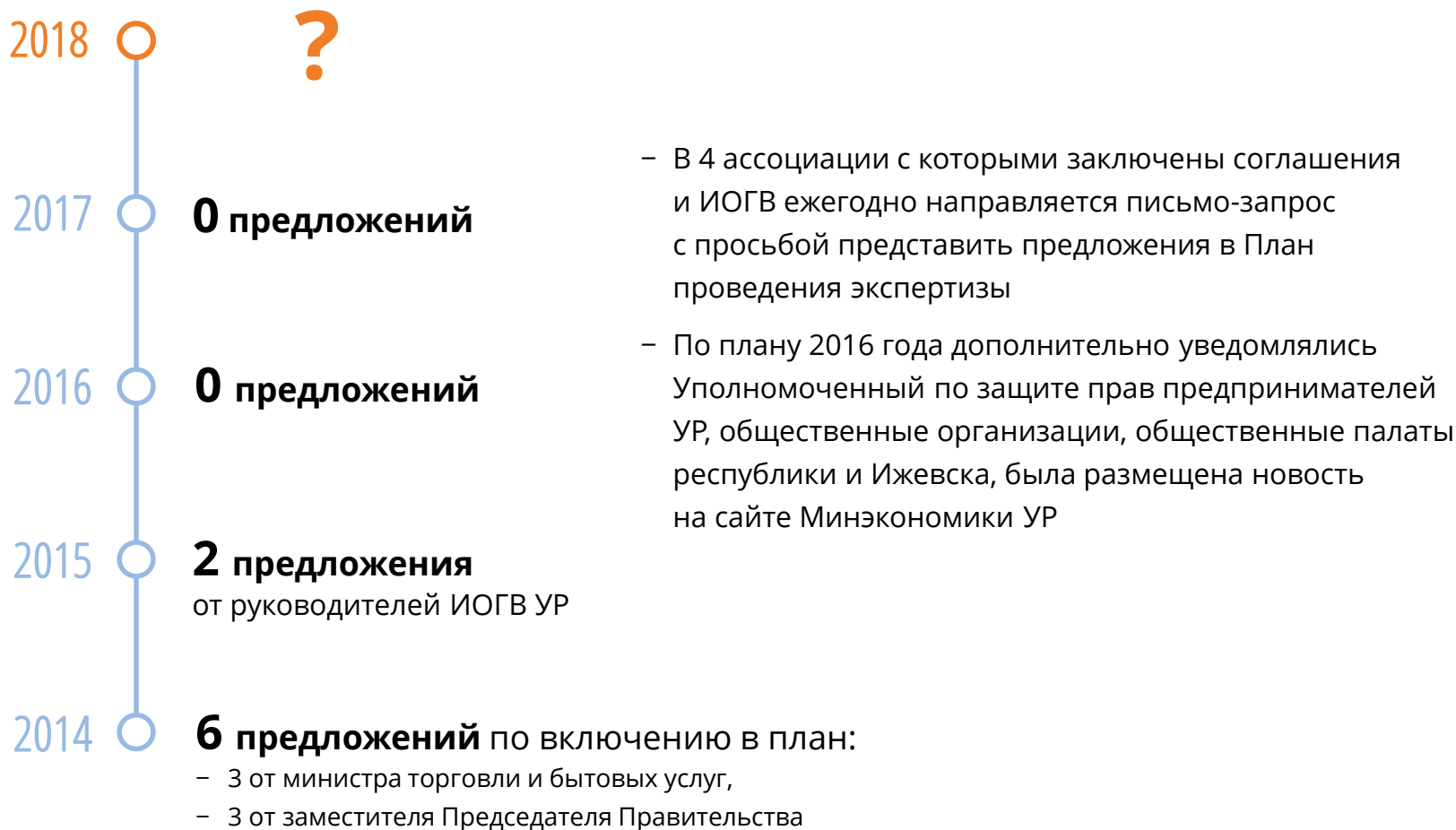


**Минэкономики УР**

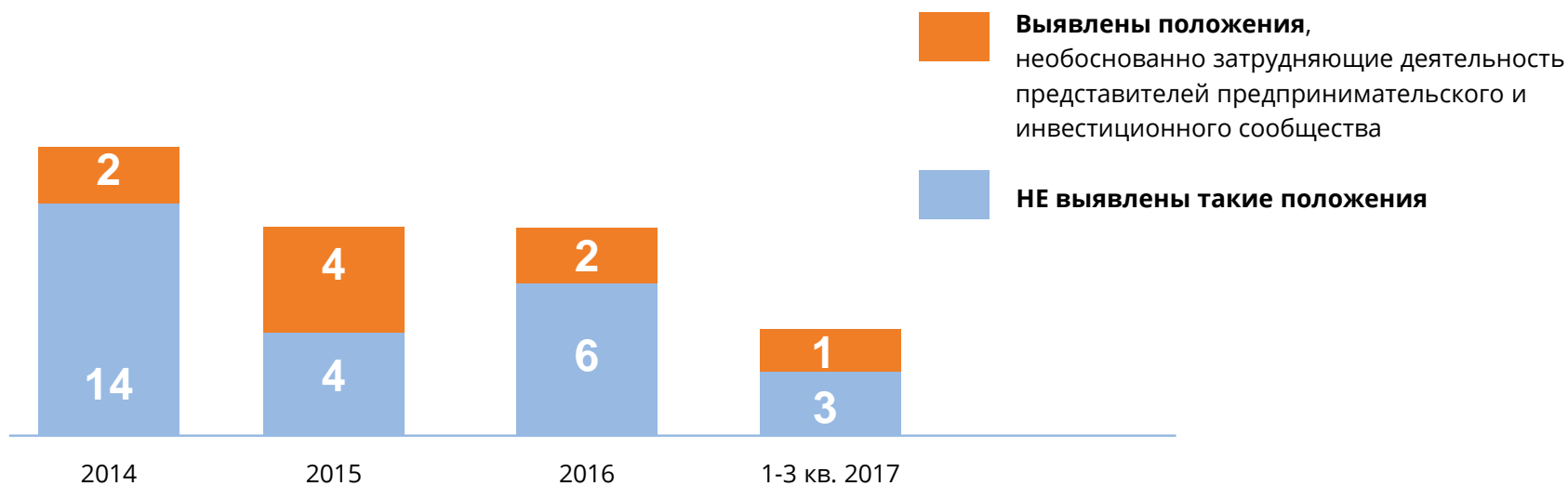
**Общественный совет по потребительскому рынку  
Министерства промышленности и торговли УР**

**Решение отказаться от дальнейшей разработки проекта акта**

## «Активность» ПК в Удмуртии – план экспертизы



## Что удалось достичь ПК в Удмуртии – экспертиза



25%

5 – внесены изменения

1 – отменен

3 – изменения не внесены



## Что удалось достичь ПК в Удмуртии – экспертиза

### Постановления Правительства УР, в которые внесены изменения по итогам экспертизы, касаются субсидий:

2014

- от 17.10.2011 № 379 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики **социально ориентированным некоммерческим организациям**»
- от 30.07.2012 №335 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности»

2015

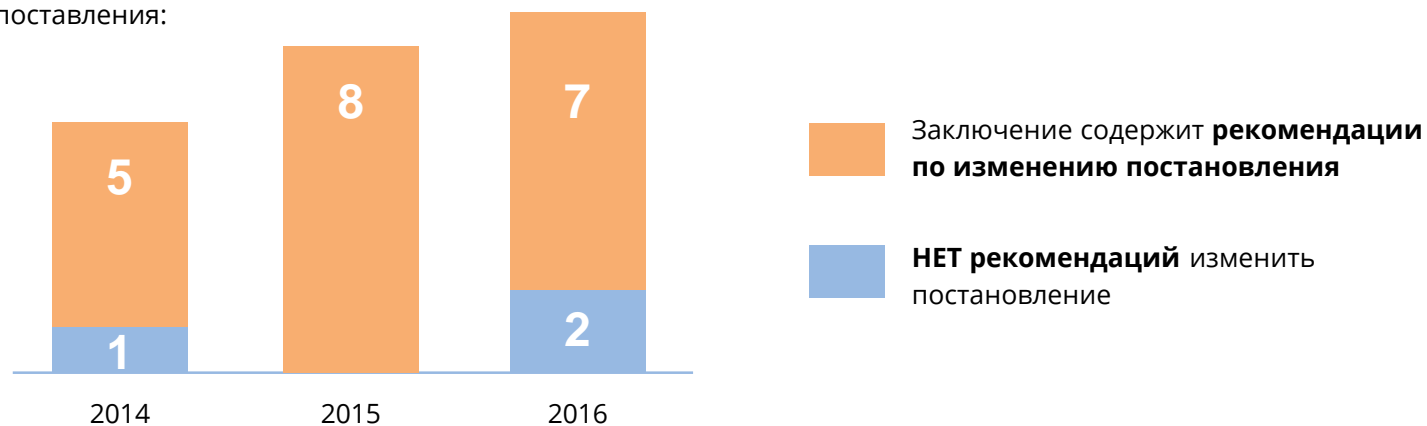
- от 25.04.2011 № 114 «Об утверждении Положения о порядке предоставления **предприятиям машиностроения и металлообработки** в Удмуртской Республике за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на внедрение современных методов организации производства, внедрение информационных технологий, подготовку и повышение квалификации кадров»
- от 10.03.2015 № 96 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную **переработку молока**»
- от 12.12.2011 № 446 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным муниципальными образованиями или юридическими лицами в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья эконом-класса, и реконструкцию и (или) строительство энергоэффективных предприятий **строительной индустрии**, выпускающих энергоэффективные и энергосберегающие строительные материалы, конструкции и изделия»

2016

- от 29.12.2015 № 589 «Об утверждении положения о порядке предоставления за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидии на возмещение части затрат в связи с выполнением работ на **объектах централизованных систем водоотведения**»

## Оценка фактического воздействия – Москва

Для сопоставления:



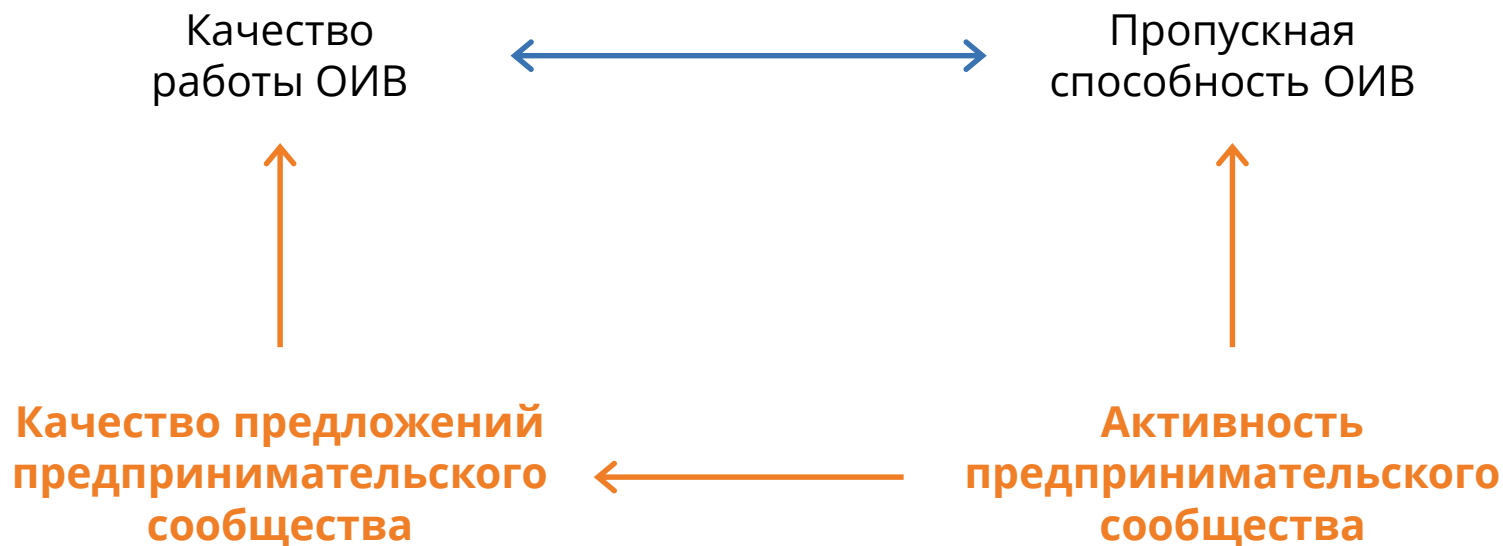
- **20** из **23** постановлений Правительства Москвы, прошедших ОФВ в 2014-16 гг., содержали **80** рекомендации по изменению



В 2016 году % учета повышен, так как заключение стало обязательным к исполнению

**Минэкономики УР целесообразно наладить мониторинг учета рекомендаций**

## На повестке дня качество предложений



# Улучшение активности: новый интерфейс ПК

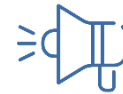
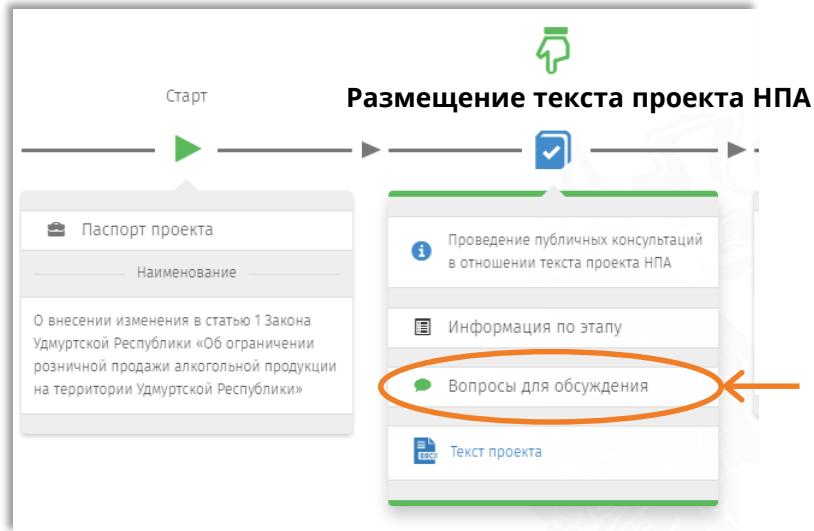
<http://regulation.udmurt.ru/>



The screenshot shows the top navigation bar with links: [ВСЕ ПРОЕКТЫ](#), [ПОДДЕРЖКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ](#), [МАТЕРИАЛЫ](#), and [О ПОРТАЛЕ](#). A user profile icon is in the top right. Below the navigation is a banner with the Udmurt Republic coat of arms on the left and the text: **ИНТЕРНЕТ ПОРТАЛ ДЛЯ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ И ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**. Below this is the text [Удмуртская Республика](#) and a link [Перейти к порталу другого субъекта](#). A search bar contains the text [Поиск](#) and a magnifying glass icon, with a link [Расширенный поиск проектов](#) to its right. The main content area is divided into three columns:

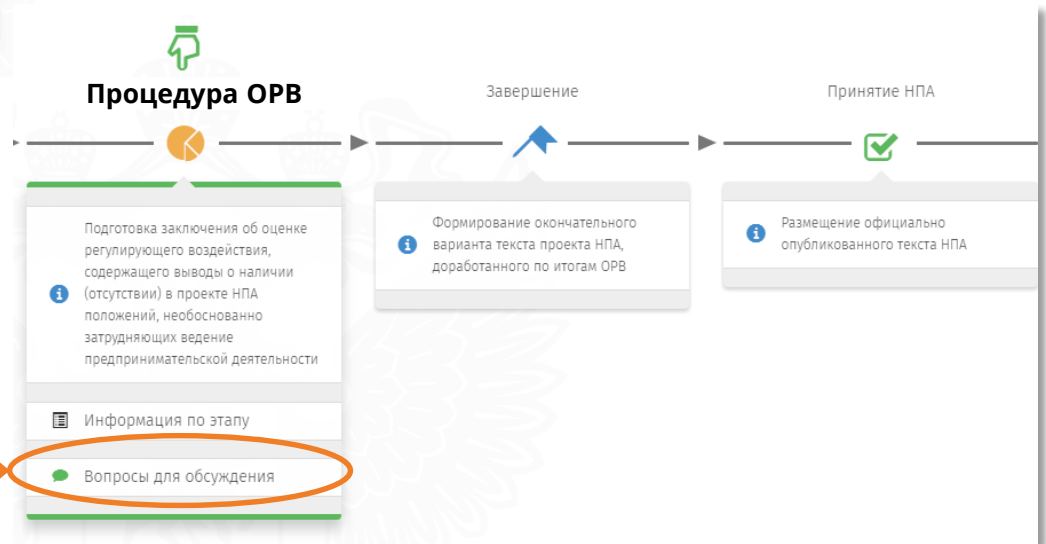
- ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРАХ**  
Портал предназначен для проведения публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих актов
- ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
Процедура оценки регулирующего воздействия позволяет выявить и оценить влияние законопроекта на экономику субъекта РФ в случае принятия. Ознакомьтесь с заключениями об оценке регулирующего воздействия, сделайте вывод об эффекте ...
- ЭКСПЕРТИЗА ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ/ОЦЕНКА ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
Экспертиза действующих актов призвана подтвердить эффективность принятых законопроектов и выявить их недостатки, которые требуют устранения в будущем. Вы можете наблюдать за ходом экспертиз, подписавшись на получение заключений ...

# Новый интерфейс ПК



**Чтобы мнение было полезным, начинать его доводить надо с самого раннего этапа обсуждения проекта**

**ПК, проводимые разработчиком**



**ПК, проводимые Минэкономки УР**

# Новый интерфейс ПК

## Обсуждение

Актуальна ли проблема, на решение которой направлен проект акта? Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства?

Достигнет ли, на Ваш взгляд, принятие проекта акта тех целей, на которые оно направлено? Существуют ли иные варианты достижения разработчиком целей? Если да, выделите их.

Каких положительных эффектов удастся добиться, в случае принятия проекта акта? По возможности, приведите количественные данные.

Повлияет ли принятие проекта акта на конкурентную среду в отрасли? Если да, то как? По возможности, приведите количественные данные.

Добавить предложение

Добавить предложение

Добавить предложение

Ответ

Вопрос: Повлияет ли принятие проекта акта на конкурентную среду в отрасли? Если да, то как? По возможности, приведите количественные данные.

Ответ \*

Text input area for the answer.

Файл

Файл не выбран



Сохранить

Отменить



## На повестке дня качество предложений

### Оценка – борьба аргументов, лучший аргумент – это ЦИФРА



Сколько еще таких, которых коснулся рассматриваемый акт?



Сколько времени я и мои сотрудники тратим на подготовку документов?




Сколько стоило оборудование, которое мне пришлось купить в связи с выходом этого акта?

**Ответов у оценщика  
на эти вопросы нет**



**Необходимость ПК**



**Часть 2.  
Количественные  
методы  
(модель стандартных  
издержек)**



## Для чего ОРВ и экспертиза НПА?

Ключевые вопросы  
оценки воздействия НПА  
(проекта НПА)

- Позволит ли регулирование достичь измеримой цели?
- На сколько цель может быть достигнута?
- Каковы будут (были) издержки достижения цели?

**Необходимость сравнивать варианты  
по количественным параметрам**

Ключевые вопросы  
экспертизы НПА

- Какие требования и ограничения для предпринимательской деятельности избыточны?

**Как определить избыточность?**

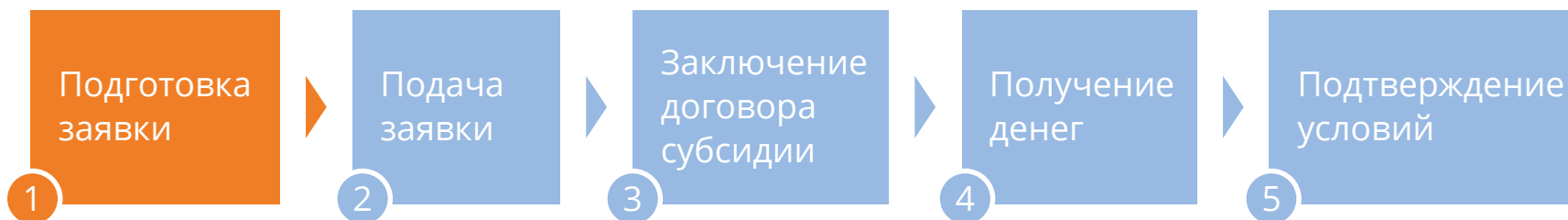
## Модель стандартных издержек – самый распространенный количественный метод





# Кейс:

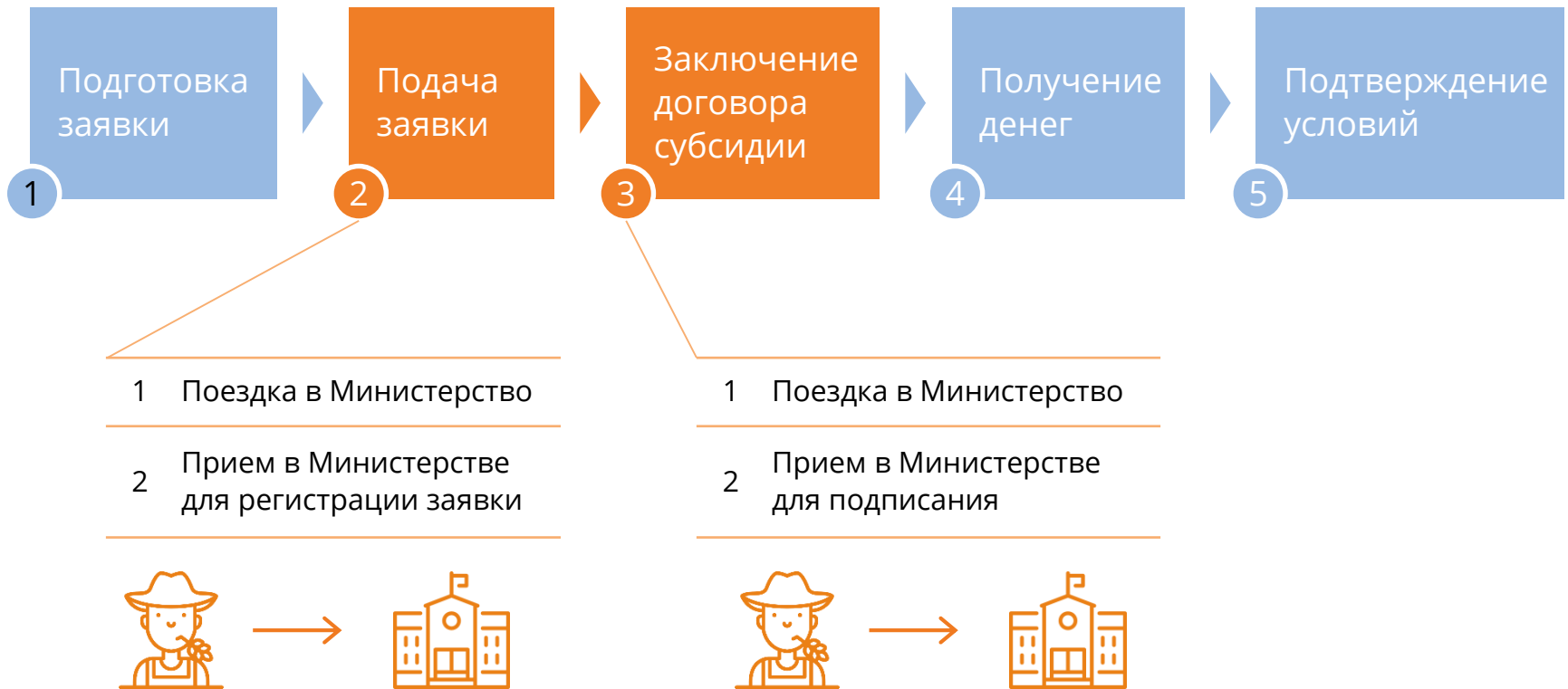
Постановление  
Правительства УР  
от 23.03.2015 № 120  
«Об утверждении Положения  
о предоставлении субсидии на  
приобретение и модернизацию  
техники, оборудования  
предприятиям и организациям  
агропромышленного  
комплекса»

## Общая схема предоставления субсидии на технику

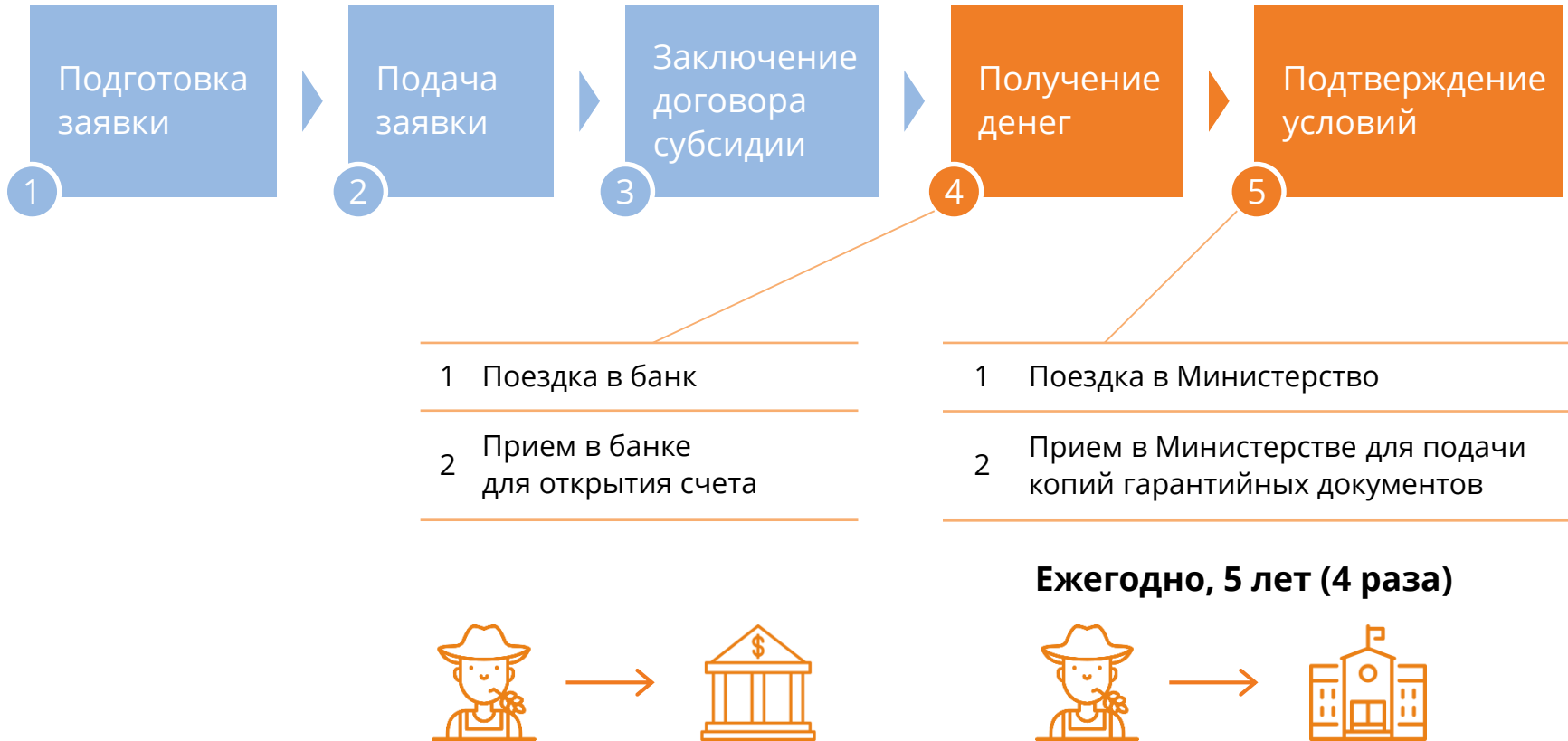


	Требуемые документы	Наличие документа без субсидии	Необходимые действия
  	1 Копия договора купли-продажи техники, оборудования	+	Копирование
	2 Копии платежных поручений с отметкой кредитной организации о списании денежных средств со счета заявителя на счет продавца (поставщика) и (или) квитанций к приходным кассовым ордерам	-	Сходить за отметкой банка, копирование
	3 Копия накладной, подтверждающей отгрузку техники, оборудования	+	Копирование
	4 Копия паспорта самоходной машины с отметкой о постановке на учет	+	Копирование
	5 Копия акта приема-передачи по форме № ОС-1	+	Копирование
	6 Копия договора с предприятием-изготовителем и (или) с сервисной организацией на гарантийное и послегарантийное обслуживание	+	Копирование
	7 Справка-расчет субсидии на технику по установленной форме	-	Составление справки

## Общая схема предоставления субсидии на технику



## Общая схема предоставления субсидии на технику



## Итого

Действия, которые потребуются	Штук
1 Заполнение заявки	1
2 Подготовка справки-расчета	1
3 Копирование остальных документов	1
4 Поездка в банк за отметкой на платежке	1
5 Прием в банке для отметки на платежке	1
6 Поездка в Министерство	6
7 Прием в Министерстве для подачи документов	6
8 Поездка в банк для открытия счета	1
9 Прием в банке для открытия счета	1



**Остается определить, сколько каждое займет времени и какие затраты на бензин, и поместить в мнение**

## Что с этим может делать Уполномоченный ОИВ

Действия, которые потребуются	Штук	Оценка, часов	Мат.затраты
1 Заполнение заявки	1	0,5	
2 Подготовка справки-расчета	1	0,5	
3 Копирование остальных документов	1	1	Бумага
4 Поездка в банк за отметкой на платежке	1	1	Бензин
5 Прием в банке для отметки на платежке	1	0,5	
6 Поездка в Министерство	6	12	Бензин
7 Прием в Министерстве для подачи документов	6	6	
8 Поездка в банк для открытия счета	1	1	Бензин
9 Прием в банке для открытия счета	1	1	

ИТОГО: 23,5 часов

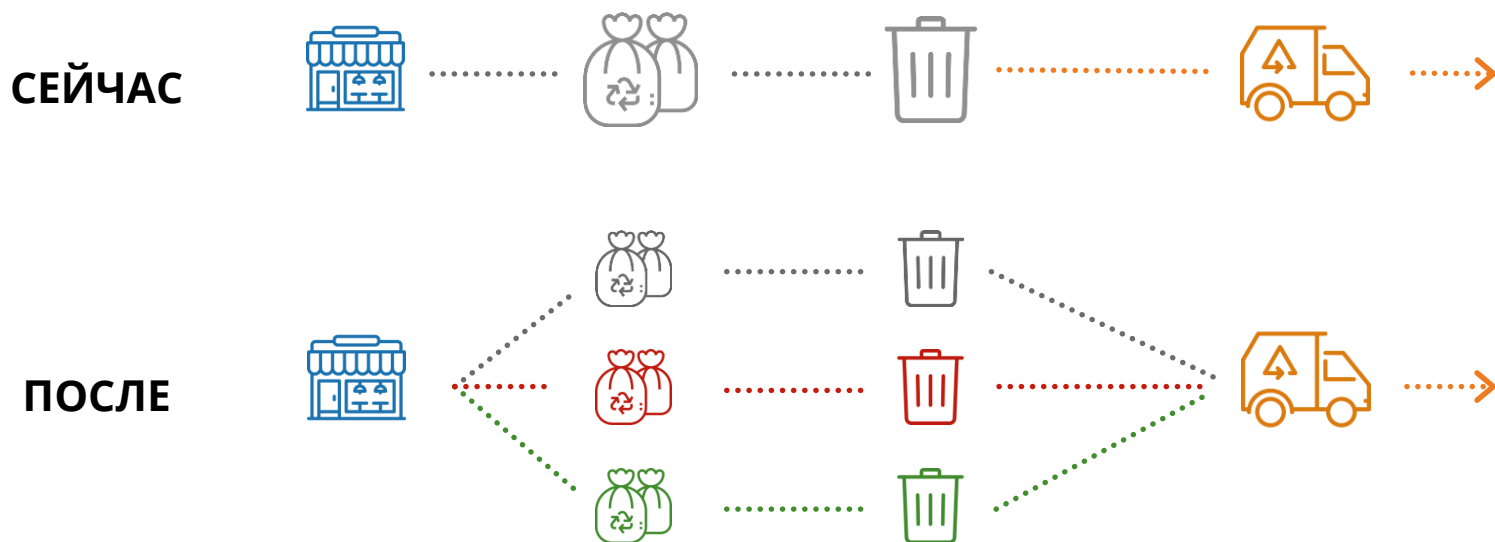
**Зачем так часто? Можно ли избежать такого количества поездок?  
(в Удмуртии немаленькие расстояния)**



# Кейс:

Проект Постановления  
Правительства УР  
«Об утверждении Порядка сбора  
твердых коммунальных отходов  
(в том числе их отдельного  
сбора) на территории Удмуртской  
Республики»

## Нововведения в порядке сбора ТКО на территории Удмуртской Республики



**Собственники отходов осуществляют отдельный сбор отходов, что обеспечивается установкой в местах сбора отходов контейнеров для отдельного сбора**

Раздельный сбор ТКО предусматривает разделение ТКО потребителями по морфологическим компонентам, перемещение отдельных морфологических компонентов ТКО до контейнерных площадок, предназначенных для отдельного сбора ТКО, отдельное накопление морфологических компонентов ТКО в соответствующих контейнерах

## Нововведения в порядке сбора ТКО на территории Удмуртской Республики

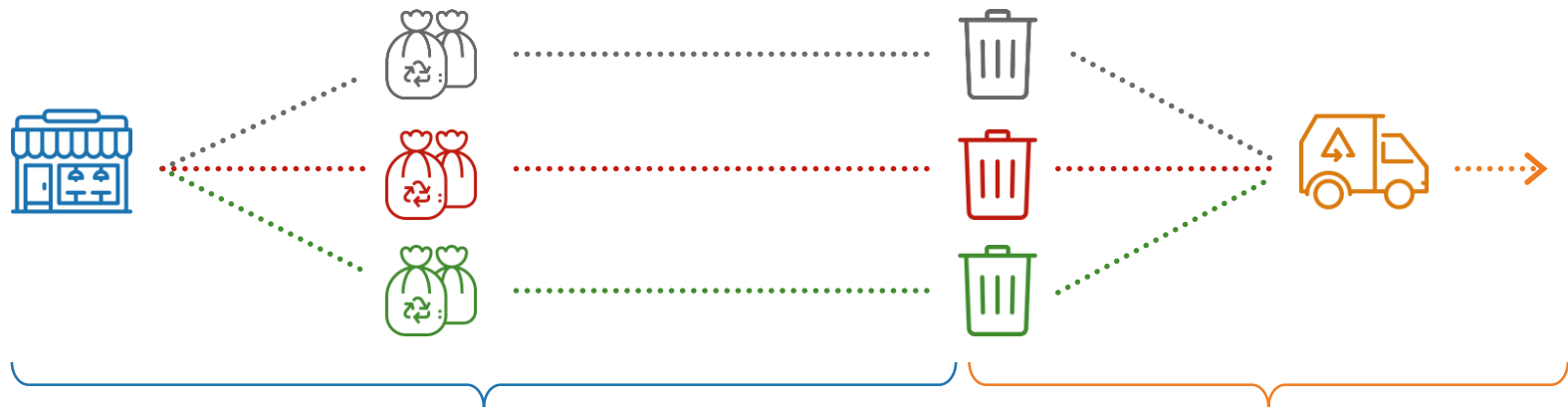
Сбор ТКО на территории объектов торговли производится:

- в контейнеры (**для ТКО, не подлежащих сортировке**)
- в контейнеры для отдельного сбора ТКО (**макулатура, стекло, пластик и т.п.**)

Можно предположить необходимость наличия минимум **4 контейнеров** на контейнерной площадке, **вместо 1** в настоящее время



# Кто платит?



## Ответственность предприятия

Предприятие, по видимому, должно организовать у себя на территории процесс разделения мусора

- ✓ дополнительные бабки для мусора разного типа
- ✓ время на инструктаж и контроль за персоналом по исполнению дисциплины разделения мусора
- ✓ трудозатраты по выносу нескольких бабков вместо одного

## Ответственность оператора

Оператор должен установить дополнительные контейнеры

- ✓ затраты на дополнительные контейнеры, по-видимому, будут включены в тариф предприятию

## Кто платит?

**Это можно поместить в мнение:**

	Действия, которые потребуются	Штук в день	Оценка, часов
1	Контроль за персоналом по исполнению дисциплины разделения мусора	1-2 раза в течение дня	0,15
2	Вынос мусора	3 бачка	0,25
	Итого в день		0,4

**Последующие расчеты уполномоченного органа:**

**Итого в год:**  $0,4 \text{ ч} * 365 \text{ дней} = 146 \text{ часов}$  или **18,25 рабочих дней**

Средняя зарплата в УР – 28 тыс. руб. в месяц или 1,3 тыс. руб. в день

**Трудозатраты 1 предприятия, переведенные в деньги составят:**

$18,25 \text{ рабочих дней} * 1,3 \text{ тыс. руб. в день} * 1,4 \text{ (соц.сборы)} = 33,2 \text{ тыс. руб.}$

## Кто платит?

Вид затрат	Штук	Стоимость ед., руб.	Всего, руб.
1 Дополнительные бачки на территории предприятия	3	2100	6300
2 Дополнительные контейнеры на контейнерной площадке	3	7300	21900
Итого			28200

Дополнительные бачки на территории предприятия понадобятся в полном объеме

Стоимость дополнительных контейнеров на контейнерной площадке будет разделена между пользователями. Предположим их 10 на 1 площадку.

**Т.о. материальные затраты составят: 8,5 тыс. руб.**



Контейнеры ТБО 2мм 0.75м3 с крышкой, на колесах

**Контейнер** обварен сплошным швом.Ширина по верху: 980ммШирина по низу: 700ммВысота: 1100ммОбрамление по верху: уголок 40\*40\*4мм Усиление по углам: уголок...

8 800 ₽

в наличии

✓ Лидер-К

Ижевск

<http://geomerk.ru>



Контейнеры ТБО 2мм 0.75м3 на колесах

**Контейнер** обварен сплошным швом.Ширина по верху: 980ммШирина по низу: 700ммВысота: 1100ммОбрамление по верху: уголок 40\*40\*4мм.Усиление по углам: уголок...

7 300 ₽

в наличии

✓ Лидер-К

Ижевск

<http://geomerk.ru>



Мусорный контейнер ТБО Россия

Мусорный **контейнер** пластиковый . Литраж 120,240,360,660,1100 Цвета : синий, желтый,зеленый, серый, красный

от 2 100 до 15 100 ₽/шт

✓ Складмаркет

Ижевск

[www.pt18.ru](http://www.pt18.ru)

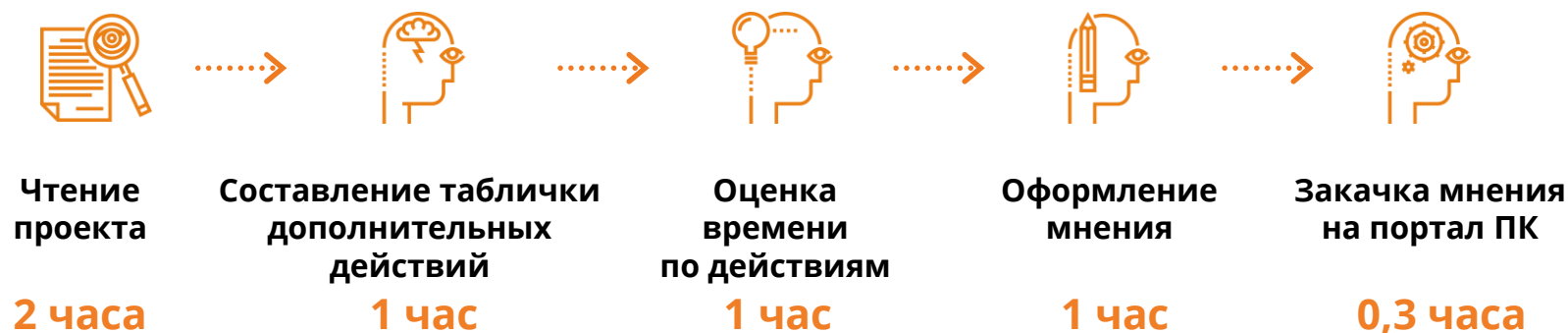


**Общие затраты: 41,7 тыс. руб.**



# В заключение: сколько может быть потрачено на составление мнения по ПК

Проект Постановления Правительства УР «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Удмуртской Республики»



**0,5 дня**  **41,7** тыс. руб. в первый год  
**+ 33,2** тыс. руб. ежегодно в последующие годы



**НИСИПП**

Консалтинг для государства и бизнеса

**Спасибо за внимание!**

**Шестоперов Олег**

olshest@nisse.ru

[http://nisse.ru/about/experts/?ELEMENT\\_ID=4908](http://nisse.ru/about/experts/?ELEMENT_ID=4908)